



---

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Вторая очередная сессия 2022 года**

6–9 сентября 2022 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня\*

**Документ по страновой программе**

**Кыргызстан**

*Резюме*

Документ по страновой программе (ДСП) Кыргызстана представляется Исполнительному совету для обсуждения и утверждения в рамках текущей сессии на основе процедуры отсутствия возражений. В ДСП предлагается совокупный ориентировочный бюджет на период с 2023 по 2027 год в размере 7 285 000 долл. США по линии регулярных ресурсов, в зависимости от доступности финансовых средств, а также 35 000 000 долл. США по линии прочих ресурсов, в зависимости от доступности целевых взносов.

---

\* E/ICEF/2022/22.



## Обоснование программы

1. Кыргызстан — это не имеющая выхода к морю горная страна с уровнем дохода ниже среднего, с многонациональным населением и активным гражданским обществом. Пережив три революции за 30 лет независимости, в 2021 году Кыргызстан перешел с парламентской системы на президентскую и разработал амбициозную Национальную программу развития до 2026 года, в которой взял на себя значительные обязательства по обеспечению благополучия детей. В 2020 году из населения общей численностью 6 523 529 человек 38 процентов составляют люди до 18 лет (48 процентов — девочки и 52 процента — мальчики), а 48 процентов — люди в возрасте до 25 лет. Большая часть населения (65,6 процента) живет в сельской местности<sup>1</sup>. Устойчивый демографический рост обуславливает увеличение спроса на услуги здравоохранения и образования.

2. За последнее десятилетие был достигнут значительный прогресс в реализации прав ребенка, особенно с точки зрения выживания детей, правосудия в отношении детей и дошкольного образования. Тем не менее по причине существенного неравенства между регионами, городскими и сельскими районами, а также квинтилями благосостояния трудности сохраняются. В некоторых группах детей, в частности детей, затронутых миграцией, детей-инвалидов, детей из беднейших домохозяйств и девочек, наблюдается отставание, в связи с чем в рамках этой страновой программы им отдается приоритет.

3. Социально-экономические последствия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) привели к откату давшихся большим трудом достижений в области развития. Национальный уровень нищеты увеличился с 20,1 процента в 2019 году до 25,3 процента в 2020 году. В условиях нищеты проживает непропорционально большая доля детей. Уровень детской нищеты возрос с 25,7 процента в 2019 году до 31,8 процента в 2020 году. Каждый второй ребенок вырастает в условиях многомерной нищеты, без доступа к здравоохранению и питанию, достойным условиям жизни, а также услугам по раннему развитию, социальной интеграции и защите<sup>2</sup>. При этом система социальной защиты охватывает менее половины детей, живущих за чертой бедности<sup>3</sup>. Ожидается, что уровень безработицы и нищеты продолжит увеличиваться, поскольку домохозяйства сталкиваются с ростом цен на продукты питания и высокой инфляцией<sup>4</sup>. Кроме того, предполагается, что социально-экономический кризис, вызванный санкциями в отношении Российской Федерации, будет иметь значительные негативные последствия для экономики и наиболее уязвимых групп населения.

4. Трудовая миграция представляет собой важный фактор экономического и социального развития страны. Примерно 15–20 процентов населения трудоспособного возраста живет за рубежом. С 2016 года мигранты ежегодно переводят сумму, эквивалентную 30 процентам от валового внутреннего продукта страны. Миграция оказывает непосредственное влияние на детей: у 99 000 детей оба родителя работают за рубежом, в связи с чем они оставлены на попечительство бабушек, дедушек и других родственников, зачастую без официально

<sup>1</sup> Национальный статистический комитет (НСК), 2021 год.

<sup>2</sup> НСК, данные по показателям ЦУР, 2020 год, <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/en/1-2-2/>.

<sup>3</sup> Согласно данным Министерства труда, социального обеспечения и миграции, по состоянию на 1 марта 2022 года 107 992 семьи с 351 774 детьми получают детское пособие «уй-булого комок». Это значит, что 43,6 процента детей живут за чертой бедности.

<sup>4</sup> Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), «Ситуационный анализ благополучия и реализации прав детей и подростков в Кыргызстане», неопубликованный документ, 2021 год.

оформленного опекуна. Дети мигрантов, в частности девочки-подростки, испытывают взаимосвязанные лишения и в значительной степени рискуют столкнуться с насилием, эксплуатацией и злоупотреблениями.

5. Кыргызстан занял 87-е место среди 162 государств по индексу гендерного неравенства (2019 год) и 108-е место среди 156 государств по глобальному индексу гендерного разрыва (2020 год). Эти результаты свидетельствуют о том, что равенство прав мужчин и женщин, закрепленное в законодательстве, на практике реализуется не полностью, во многом из-за социальных и гендерных норм. Неравное распределение домашних обязанностей между членами семьи ведет к дефициту времени у женщин и девочек, в связи с чем у них меньше времени на посещение школы, получение образования и оплачиваемый труд. Примерно 13 процентов женщин в возрасте 20–24 лет выходят замуж или вступают в союз с мужчиной до 18 лет, причем отмечается существенная разница между сельской и городской местностью, а также этническими группами<sup>5</sup>. Страна отличается одним из самых высоких уровней подростковых беременностей в регионе: 50 новорожденных на 1000 женщин в возрасте 15–19 лет<sup>6</sup>.

6. За последние 15 лет зафиксировано значительное снижение уровней неонатальной, младенческой и детской смертности младше 5 лет<sup>7</sup>. Уровень смертности детей младше 5 лет сократился с 29 на 1000 живорождений в 2014 году до 20 в 2018 году. При этом уровень неонатальной смертности (13 на 1000 живорождений) по-прежнему практически в два раза превышает средний показатель по региону. Более высокий уровень детской смертности отмечается в сельской местности, в домохозяйствах из беднейшего квинтиля благосостояния и среди матерей с низким уровнем образования<sup>8</sup>. Уровень вакцинации детей уменьшается, что ведет к повторным случаям заболеваний, которые можно предотвратить с помощью вакцин. В 2019 году число случаев заболевания корью удвоилось по сравнению с 2018 годом (2380 против 1007)<sup>9</sup>.

7. Кыргызстан несет тройное бремя неполноценного питания, связанное с недоеданием, дефицитом питательных микроэлементов и ожирением. Доля детей ниже среднего роста для своего возраста сохраняется на уровне 12 процентов. Кроме того, серьезные опасения вызывает дефицит питательных микроэлементов: 39,8 процента детей младше 5 лет и 29,9 процента женщин в возрасте 15–49 лет страдают анемией. Доля детей младше 5 лет с избыточным весом составляет 7 процентов<sup>10</sup>.

8. Кыргызстан добился значительных успехов в сфере дошкольного образования: охват увеличился с 23 процентов в 2014 году до 39 процентов в 2018 году<sup>11</sup>. Тем не менее более 60 процентов детей в возрасте 3–5 лет по-прежнему не имеют доступа к дошкольному образованию. По данным многоиндикаторного кластерного обследования (МИКО) также отмечается практически всеобщий доступ к обязательному начальному образованию и среднему образованию первой ступени. Однако качество образования по-прежнему вызывает сомнения. В 2018 году менее половины детей в возрасте 7–14 лет продемонстрировали базовые навыки грамотности и счета. Ситуация с водоснабжением,

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> НСК и ЮНИСЕФ, многоиндикаторное кластерное обследование (МИКО), Кыргызстан, 2014 и 2018 годы.

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> ЮНИСЕФ, «Ситуационный анализ благополучия и реализации прав детей и подростков в Кыргызстане», неопубликованный документ, 2021 год.

<sup>10</sup> НСК, ЮНИСЕФ, МИКО, Кыргызстан, 2018 год.

<sup>11</sup> Там же.

санитарией и гигиеной (ВССГ) в школах вызывает опасения и имеет значительные негативные последствия, в частности для девочек-подростков: в одной из четырех школ отсутствует доступ к чистой питьевой воде, 74,4 процента не оснащены туалетами в помещении и 68,2 процента не подключены к системе горячего водоснабжения<sup>12</sup>.

9. Доступные данные свидетельствуют о том, что лишь малая доля из тысяч детей, вступивших в конфликт с законом, проходят через судебную систему. В 2000–2020 годах число случаев тюремного заключения детей сократилось на 84 процента в связи с тем, что судьи принимали альтернативные меры, если дело доходило до суда<sup>13</sup>. В судах и полицейских участках внедряются отвечающие интересам детей процедуры, в рамках которых в ходе следствия и судебного разбирательства дети содержатся отдельно от взрослых согласно рекомендации Комитета по правам ребенка.

10. Насильственные формы наказания детей остаются общественной нормой, в связи с чем 74 процента детей в возрасте 1–14 лет сталкиваются с серьезными пожизненными последствиями<sup>14</sup>. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по этому поводу и рекомендовал продвигать идеи позитивного воспитания. Домашнее насилие имеет широкое распространение, и о нем зачастую не сообщается в связи с социальными и гендерными нормами, в рамках которых насилие считается нормальным явлением. Треть женщин в возрасте 15–49 лет считают, что муж имеет право избивать жену в некоторых обстоятельствах<sup>15</sup>. Насилие в отношении женщин зачастую происходит вместе с насилием в отношении детей, что ведет к межпоколенческим циклам агрессивного поведения.

11. У Кыргызстана есть уникальная возможность использовать потенциал молодых людей для развития страны. При этом в 2020 году уровень безработицы среди молодежи составлял 11,5 процента, и 21,7 процента молодых людей (15–24 года) не получают образование, не работают и не учатся. В этой категории отмечается существенное гендерное неравенство: 30,3 процента молодых женщин против 13,4 процента молодых мужчин<sup>16</sup>.

12. Приблизительно 32 000 детей зарегистрированы как инвалиды (примерно 1 процент, что значительно ниже общемирового среднего значения). Многие дети-инвалиды не зарегистрированы, главным образом в связи со стигматизацией. Они лишены поддержки и доступа к услугам, а также зачастую сталкиваются с негативным отношением со стороны общества<sup>17</sup>.

13. Ситуация в Ферганской долине остается нестабильной. Наличие разных этнических групп, высокая плотность населения, безработица, трудовая миграция и трансграничная напряженность с Таджикистаном и Узбекистаном в связи со спорами по поводу демаркации границы, воды и земли — все это создает серьезную угрозу, которую следует учитывать при формировании будущих программ и подготовке к чрезвычайным ситуациям. Конфликт между Кыргызстаном и Таджикистаном вспыхнул на границе в Баткенской области в апреле–мае 2021 года, и это показало, как быстро трансграничная напряженность может

<sup>12</sup> Организация Объединенных Наций в Кыргызстане, «Рамочная программа социально-экономического реагирования на пандемию COVID-19 для Кыргызской Республики», 2021 год.

<sup>13</sup> Служба исполнения наказаний Кыргызстана, 2021 год.

<sup>14</sup> НСК, ЮНИСЕФ, МИКО, Кыргызстан, 2018 год.

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> Международная организация труда, ILOSTAT: страновая сводка, Кыргызстан, 2020 год.

<sup>17</sup> ЮНИСЕФ, «Ситуационный анализ: дети и подростки с инвалидностью в Кыргызстане», 2021 год.

перерасти в насильственное столкновение, ведущее к человеческим жертвам и гуманитарному кризису.

14. Кыргызстан — это одна из самых уязвимых к изменению климата и подверженных стихийным бедствиям стран в регионе. С 2015 по 2020 год произошло 412 стихийных бедствий различного характера. Большая часть страны подвержена риску землетрясений с высокой магнитудой. Примерно 80 процентов школ (1,5 млн детей) уязвимы к землетрясениям, поскольку школьные здания не соответствуют требованиям безопасности<sup>18</sup>. Зачастую происходят оползни и сезонные наводнения, которые приводят к значительным человеческим и финансовым потерям. Учащаются случаи засухи. В то же время потенциал страны по сокращению риска стихийных бедствий остается низким и не позволяет эффективно уменьшать риски для детей и их семей.

15. Крайнюю озабоченность с точки зрения здравоохранения, защиты окружающей среды и общественного благополучия вызывает загрязнение воздуха. В зимние месяцы Бишкек зачастую характеризуется самым высоким уровнем загрязнения в мире<sup>19</sup>. Ключевым фактором загрязнения воздуха является широкое использование угля для отопления.

16. Извлеченные уроки и рекомендации, полученные в рамках предыдущей оценки страновой программы, легли в основу новой программы. Среди них: 1) содействие развитию межсекторального сотрудничества в сферах, имеющих значение для реализации прав ребенка, главным образом детей-инвалидов; а также 2) более широкое содействие участию подростков в принятии решений в отношении государственных учреждений на национальном и местном уровнях<sup>20</sup>.

17. Основными составляющими страновой программы станут социальная политика, защита детей, здравоохранение и питание, образование, а также развитие и вовлечение подростков. ЮНИСЕФ обладает сравнительным преимуществом, являясь доверенным партнером правительства, учреждений Организации Объединенных Наций, партнеров по развитию и организаций гражданского общества (ОГО) по защите прав всех детей — не только потому, что содействует сбору достоверных данных и укреплению систем, но и за счет способности убеждать партнеров, обеспечивать эффективную коммуникацию, вести пропагандистскую деятельность, а также привлекать молодежь и сообщества к содействию изменениям для самых обездоленных детей Кыргызстана<sup>21</sup>.

## Программные приоритеты и партнерства

18. В соответствии со Стратегическим планом ЮНИСЕФ всеобъемлющая цель новой страновой программы ЮНИСЕФ в Кыргызстане — к 2030 году добиться, чтобы каждый ребенок выживал, процветал, получал образование и жил в безопасной среде, защищенной от насилия и нищеты. Программа в полной мере согласуется с Национальной стратегией развития до 2040 года и Национальной программой развития на период 2021–2026 годов. Составители программы провели консультации с правительством, ОГО, учреждениями

<sup>18</sup> Организация Объединенных Наций, общий страновой анализ (ОСА) Организации Объединенных Наций для Кыргызской Республики, 2021 год (на основе данных Министерства чрезвычайных ситуаций).

<sup>19</sup> Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, «Качество воздуха в столице Кыргызстана: ЮНЕП бьет тревогу», 9 февраля 2022 года.

<sup>20</sup> ЮНИСЕФ, «Оценка страновой программы Кыргызстана, 2018–2022 годы», неопубликованный документ, 2021 год.

<sup>21</sup> Там же.

Организации Объединенных Наций и молодежью. Будучи неотъемлемой частью Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2023–2027 годов (РПООНСУР), результаты страновой программы будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития, а также сокращению неравенства и изоляции, в том числе в рамках совместных программ и мобилизации ресурсов с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Программа позволит поддержать правительство в преодолении социально-экономических последствий для детей от пандемии COVID-19 и санкций против Российской Федерации.

19. В рамках всех составляющих программы ЮНИСЕФ стремится содействовать укреплению системы, с тем чтобы обеспечивать устойчивость прогресса путем пропаганды высококачественной политики, применения технических знаний, увеличения государственного финансирования интересах детей, цифровой трансформации секторов, а также моделирования и масштабирования комплексных подходов для устранения сложных препятствий, с которыми дети сталкиваются при реализации своих прав. Программа нацелена на уменьшение неравенства между населением городов и сельской местности, а также между мальчиками и девочками с особым упором на обездоленные группы. ЮНИСЕФ продолжит уделять внимание сокращению уязвимости и рисков, связанных с конфликтами, изменением климата и стихийными бедствиями. На основе социальной и поведенческой науки будут исследованы когнитивные, социальные и структурные факторы пагубного поведения и подходы к их устранению. Во всех сферах охвата программы будут систематически искореняться социальные и поведенческие нормы, препятствующие достижению устойчивых результатов. В страновой программе, основанной на анализе ситуации, будет сделан упор на два межсекторальных приоритета: 1) реализация прав детей- и подростков-инвалидов, а также 2) развитие подростков и молодежи и расширение их участия.

20. Инвалидность — это ключевой фактор неравной реализации прав ребенка в Кыргызстане. Дети-инвалиды сталкиваются с множеством лишений и дискриминационных проявлений. Работая на системном уровне, ЮНИСЕФ будет поддерживать правительство в создании благоприятных условий с эффективной политической структурой и механизмом межсекторальной координации, а также в изменении социальных норм для поддержки детей и подростков с инвалидностью, с тем чтобы они имели равные права и активно участвовали в жизни общества. На местном уровне ЮНИСЕФ будет работать с правительством, местными органами власти, ОГО, родителями и другими заинтересованными сторонами над формированием комплексного подхода к реализации прав детей-инвалидов, обеспечивая непрерывность поддержки и обслуживания в течение жизненного цикла. В частности, будут разработаны междисциплинарные подходы к раннему выявлению и предотвращению; внедрению общинных служб поддержки семей для недопущения помещения детей в специальные учреждения; продвижению инклюзивного образования; расширению мер социальной защиты; предоставлению подросткам-инвалидам навыков и способов трудоустройства; а также помощи сообществам и родителям в обретении знаний, навыков и уверенности для содействия развитию и вовлечению детей.

21. С учетом демографической обстановки подростки и молодые люди имеют уникальную возможность для социально-экономического развития Кыргызстана. При этом они, в частности девочки-подростки и молодые женщины, сталкиваются с различными лишениями, препятствующими полноценной реализации их потенциала. ЮНИСЕФ будет работать с правительством, ОГО и частным сектором над развитием навыков подростков и молодежи, с тем чтобы они могли занимать активную гражданскую позицию и расширять свои возможности для плавного перехода к трудоустройству, с уделением особого внимания самым

обездоленным группам. ЮНИСЕФ обеспечит, чтобы в рамках межсекторальной программы учитывались мнения подростков, а также чтобы подростки и молодые люди привлекались к реализации, мониторингу и оценке программы.

22. ЮНИСЕФ будет придерживаться согласованных географических и программных подходов для демонстрации трансформационного эффекта комплексных мер в отношении инвалидности, развития подростков и других аспектов.

23. Разработка трансформационных программ с учетом гендерной проблематики останется общей приоритетной задачей согласно Плану действий по обеспечению гендерного равенства ЮНИСЕФ на период 2022–2025 годов. ЮНИСЕФ будет заниматься преодолением связанных с гендером трудностей и барьеров на всех уровнях и во всех секторах: в политике и законах, системах и услугах, сообществах, а также в индивидуальных подходах и практических методах. Стратегии изменения социального поведения для решения вопросов, связанных с гендерными ролями, нормами и неравенством возможностей, позволят придерживаться комплексного подхода к позитивной гендерной социализации, а также предотвращению сексуального и гендерного насилия и пагубной практики, в частности детских браков и похищения с целью насильственного брака. Ключевые мероприятия, направленные на решение гендерных проблем, будут нацелены на расширение прав и возможностей девочек-подростков посредством развития навыков и обеспечения вовлеченности.

24. Для достижения более эффективных результатов в интересах детей программа будет дополнена надежной системой коммуникации, партнерствами, а также общественной агитацией. Пропаганда на основе реальных фактов позволит заключать максимально эффективные партнерства, а также проводить обсуждение государственной политики для принятия решений на основе прав ребенка. ЮНИСЕФ будет искать возможности для реализации потенциала партнерств в рамках государственного и частного секторов, с тем чтобы привлекать заинтересованные стороны, ресурсы и инновации для детей.

## **Социальная политика**

25. Концепция изменений в социальной политике заключается в том, что к 2027 году для всех девочек и мальчиков будет создана инклюзивная система социальной защиты, эффективного финансирования, обеспечения согласованности политики и мониторинга, что позволит расширить доступ к льготам и основным услугам для самых обездоленных, а также сократить многомерную нищету в соответствии с целями в области устойчивого развития. Это видение напрямую содействует выполнению первого приоритета РПООНСУР (предоставление равного доступа к качественным социальным услугам — образованию, здравоохранению, социальной защите — и достойной работе).

26. С этой целью ЮНИСЕФ сделает упор на расширение возможностей правительства, с тем чтобы:

а) разработать, профинансировать и внедрить инклюзивную и устойчивую к потрясениям систему социальной защиты с учетом интересов детей и гендерной проблематики и связанные с ней программы посредством оценки системы социальной защиты и содействия разработке комплексной стратегии социальной защиты и системы управленческой информации общими усилиями с международными финансовыми организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также разработки, стоимостной оценки и содействия внедрению материнских и детских пособий с учетом гендерной проблематики;

б) систематически отслеживать реализацию прав ребенка, а также ситуацию с проблемами равенства и гендера, с тем чтобы предоставлять информацию правительству для принятия решений посредством содействия национальному МИКО и другим инициативам по получению достоверных сведений в целях сбора международно сопоставимых данных и отчетности по достижению целей в области устойчивого развития; внедрить эффективный механизм для мониторинга соблюдения прав ребенка, а также привлекать детей и молодежь к мониторингу реализации Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и отчетности по ней;

с) сформировать достаточный бюджет для удовлетворения потребностей детей и должного инвестирования в человеческий капитал, предоставляя техническую поддержку министерствам социального сектора и Министерству финансов для согласования бюджета с национальными стратегическими приоритетами и обязательствами по реализации прав ребенка и обеспечению гендерного равенства, а также систематического мониторинга финансирования и функционирования социального сектора.

## Защита детей

27. Долгосрочная концепция изменений в сфере защиты детей заключается в том, чтобы к 2027 году дети, подростки и их семьи, включая детей и подростков из обездоленных и малоимущих семей, а также детей и подростков с инвалидностью, были охвачены системой предотвращения насилия, жестокого обращения, эксплуатации и отсутствия заботы и реагирования на них, а также имели доступ к правосудию. Ожидаемый результат будет напрямую содействовать реализации первого и четвертого приоритетов РПООНСУР (формирование справедливых, подотчетных и инклюзивных учреждений и гражданского общества в интересах мира, сплоченности и прав человека).

28. С этой целью ЮНИСЕФ будет поддерживать правительство и ОГО, с тем чтобы:

а) укрепить политику, нормативно-правовую базу, механизмы координации и фактические данные для эффективного содействия предотвращению насилия, жестокого обращения, эксплуатации и отсутствия заботы, а также реагированию на них и обеспечения доступа к правосудию для девочек, мальчиков и женщин путем способствования планированию и развитию социального обслуживания, сбора данных и управления ими, укрепления потенциала персонала социальных служб и перехода от интернатных учреждений к местным службам обеспечения общественного благополучия;

б) укрепить статутные системы для предоставления услуг по защите с учетом гендерной проблематики уязвимым детям, подросткам и женщинам путем разработки комплексных социальных услуг, более активного применения условных наказаний и замены уголовной ответственности для продвижения реабилитации вместо карательных мер, а также расширения возможностей для предоставления услуг на местном уровне, включая оказание гуманитарной помощи;

с) искоренить пагубные социальные и гендерные нормы и практики, а также укрепить механизмы предотвращения для защиты уязвимых детей, подростков и их семей с особым вниманием к девочкам путем внедрения методов позитивного воспитания с учетом гендерной проблематики, создания безопасных и эффективных механизмов сообщения о случаях насилия, прививания практики обращения за помощью, повышения осведомленности о доступных

службах поддержки и предоставления возможности высказываться подросткам, имеющим инвалидность, живущим в специализированных учреждениях и столкнувшимся с насилием, при разработке реформ.

## **Образование, развитие подростков и их участие в жизни общества**

29. Концепция изменений в сфере образования, а также развития и вовлечения подростков заключается в том, чтобы к 2027 году все дети и подростки в Кыргызстане, включая инвалидов, с ранних лет имели равный доступ к инклюзивному качественному образованию, добивались лучших результатов в обучении, развивали навыки для жизни и работы, а также участвовали в принятии решений. Это направление деятельности будет напрямую способствовать реализации первого приоритета РПООНСУР.

30. Для достижения этого результата ЮНИСЕФ будет поддерживать правительство, ОГО, частный сектор и другие заинтересованные стороны, с тем чтобы:

а) расширить доступ к инклюзивным и качественным услугам по дошкольному развитию и образованию путем разработки и внедрения комплексной стратегии раннего выявления, предотвращения и вовлечения детей младшего возраста с задержкой в развитии или инвалидностью; разработки модели финансирования для расширения доступа к раннему обучению, в том числе через государственно-частные партнерства; расширения потенциала учителей для предоставления услуг по инклюзивному дошкольному развитию и образованию с учетом гендерной проблематики; а также формирования спроса на услуги по раннему обучению и развитию среди родителей и сообществ;

б) совершенствовать навыки грамотности, счета и передаваемые навыки путем содействия основанному на данных секторальному планированию и мониторингу; продвижения школьного управления для улучшения результатов обучения и отчетности; а также дальнейшей разработки стандартных систем оценки обучения, профессионального развития учителей и цифровой трансформации;

в) укрепить межсекторальную координацию, улучшить политику и стратегии, а также расширить возможности для вовлечения подростков и молодежи и развития их навыков с упором на тех, кто не получает образование, не работает и не учится, в частности девочек. В этих целях будет осуществляться планирование и финансирование школ, сообществ и местных органов власти для вовлечения детей, в том числе с использованием цифровых возможностей; приведение качества образования в соответствие с требованиями рынка труда, а также разработка стажерских и волонтерских программ в рамках государственного и частного секторов, в частности для подростков-инвалидов и девочек; а также изменение норм поведения с учетом мнения и интересов подростков и молодежи, включая реализацию молодежных инициатив по миростроительству и обеспечению социальной сплоченности.

31. В этой связи ЮНИСЕФ оказывает непрерывную поддержку на всех этапах от раннего обучения до получения образования и плавного перехода к трудоустройству, а также активному участию в жизни общества каждого ребенка и подростка. С использованием методологий разработки, ориентированных на человека, будут продвигаться предложенные подростками новаторские идеи для решения подростковых проблем и развития навыков, а также будут расширяться права и возможности подростков как проводников перемен.

## Здравоохранение, питание и безопасная среда

32. Концепция изменений в сферах здравоохранения, питания и создания безопасной среды заключается в том, что к 2027 году все дети и подростки, в частности самые уязвимые, будут иметь равный доступ к комплексному качественному первичному медико-санитарному обслуживанию и будут жить в безопасной среде, устойчивой к изменению климата. Эта работа будет напрямую содействовать реализации задач в области здравоохранения, входящих в сферу охвата первого приоритета РПООНСУР, и задач в области питания, входящих в сферу охвата второго приоритета (инклюзивное экологически ответственное социально-экономическое развитие). Сюда также входит деятельность, связанная с задачами по реагированию на изменение климата и подготовке к чрезвычайным ситуациям, входящими в сферу охвата третьего приоритета РПООНСУР (инклюзивные подходы к защите климата, управлению рисками стихийных бедствий и охране окружающей среды).

33. С этой целью ЮНИСЕФ будет поддерживать правительство и ОГО, с тем чтобы:

а) укрепить систему первичного медико-санитарного обслуживания для предоставления основанных на фактах, инклюзивных, учитывающих гендерную проблематику и качественных медико-санитарных услуг матерям, новорожденным, детям и подросткам путем разработки, стоимостной оценки и внедрения комплексных направленных на профилактику основных услуг в сферах здравоохранения и питания через улучшение нормативно-правовой базы, финансирование и цифровизацию; укрепления потенциала местных медико-санитарных служб; внедрения систем раннего выявления и вмешательства для детей с задержкой в развитии и инвалидностью; а также повышения осведомленности о рисках для детей, связанных с окружающей средой и изменением климата;

б) улучшить политику в отношении питания и институциональный потенциал для внедрения основных услуг в области питания в систему первичного медико-санитарного обслуживания для детей, подростков и женщин детородного возраста путем пересмотра национальной программы в области питания и проведения ее стоимостной оценки; предоставления технической поддержки и расширения потенциала для обеспечения эффективного обогащения рациона питательными микроэлементами; привлечения частного сектора к обогащению пищевых продуктов; пересмотра социальных и гендерных норм и практик для продвижения концепции здорового питания;

в) расширить потенциал здравоохранения на национальном и местном уровнях для эффективного формирования спроса и предоставления услуг иммунизации всем детям и подросткам путем улучшения систем закупок вакцин и управленческой информации, совершенствования холодильного оборудования и расширения потенциала служб здравоохранения по охвату населения с учетом гендерной проблематики и просветительской работе в целях изменения моделей поведения для решения проблемы отказа от вакцинации, в том числе через привлечение подростков;

д) расширить потенциал отраслевых министерств и заинтересованных сторон с точки зрения законодательной деятельности и внедрения инклюзивных систем ВССГ с учетом гендерной проблематики, адаптации к изменению климата и уменьшения риска стихийных бедствий путем поддержки механизма координации сектора ВССГ; разработки программы ВССГ, устойчивой к изменению климата и учитывающей гендерную проблематику; развития возможностей для подготовки к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них на национальном, субнациональном и общинном уровне; улучшения государственных

норм и правил в отношении санитарного состояния окружающей среды и изменения климата и контроля за их исполнением; а также повышения общественной осведомленности и изменения поведения в отношении рисков изменения климата, санитарного состояния окружающей среды, гигиены и санитарии.

### Сводная смета

Элемент программы	(В тыс. долл. США)		Всего
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	
Социальная политика	1 500	4 000	5 500
Защита детей	1 600	4 000	5 600
Образование, а также развитие и вовлечение подростков	1 100	13 000	14 100
Здравоохранение, питание и безопасная среда	1 200	10 000	11 200
Эффективность программы	1 885	4 000	5 885
<b>Всего</b>	<b>7 285</b>	<b>35 000</b>	<b>42 285</b>

### Управление программой и снижение рисков

33. В этой страновой программе описан вклад ЮНИСЕФ в результаты на национальном уровне. Программа является неотъемлемой частью РПООНСУР при координации совместного руководящего комитета правительства и Организации Объединенных наций, а также соответствующих групп по оценке результатов. Комитет является ключевым механизмом отчетности перед Исполнительным советом для согласования результатов и мониторинга ресурсов, выделенных на программу в Кыргызстане.

34. Разработанная правительством Национальная программа развития на период 2021–2026 годов отражает стремление Кыргызстана к постепенной реализации прав ребенка и является хорошей отправной точкой для получения поддержки со стороны ЮНИСЕФ в социальных секторах в целях обеспечения охвата всех детей. Основную угрозу для предполагаемого прогресса создают бюджетные ограничения, связанные с пандемией COVID-19 и экономическими последствиями санкций, введенных в отношении Российской Федерации. Посредством тщательного финансового и бюджетного анализа ЮНИСЕФ поможет правительству надлежащим образом распределить ресурсы для решения основных проблем и выявить области для повышения эффективности. ЮНИСЕФ будет активно привлекать ресурсы со стороны партнеров по развитию, международных финансовых организаций и частного сектора, с тем чтобы продвигать повестку дня в области прав ребенка в Кыргызстане.

35. Кыргызстан подвержен засухе, землетрясениям, оползням и обвалам, и ожидается, что в связи с изменением климата ситуация будет ухудшаться. Продолжающаяся трансграничная напряженность в Ферганской долине создает дополнительные риски для реализации страновой программы, что может привести к замедлению прогресса. ЮНИСЕФ будет тесно сотрудничать с правительством и партнерами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы укреплять межсекторальные системы управления рисками стихийных бедствий и обеспечивать реализацию программы при непрерывном мониторинге рисков. ЮНИСЕФ будет поддерживать правительство в обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них с учетом потребностей детей и гендерной

проблематики, а также адаптации к изменению климата в социальных секторах с упором на Баткенскую область и другие районы повышенного риска.

36. В рамках программы будет обеспечено строгое соблюдение мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и злоупотреблений в отношении детей и женщин, в том числе со стороны партнеров-исполнителей.

### **Мониторинг, изучение и оценка**

37. ЮНИСЕФ содействует Национальному статистическому комитету (НСК) в сборе, подготовке и распространении данных о положении детей. Ожидается, что МИКО будет проведено в начале программного цикла. Под руководством Комиссара по правам ребенка ЮНИСЕФ будет поддерживать работу межсекторальной системы мониторинга соблюдения прав ребенка.

38. Страновая программа ЮНИСЕФ представляет собой вклад в матрицу результатов РПООНСУР, которая является общей основой для сотрудничества в целях мониторинга результатов, достигнутых общими усилиями Организации Объединенных Наций в Кыргызстане. ЮНИСЕФ будет отслеживать результаты в рамках ежегодных обзоров с привлечением правительства, партнеров-исполнителей и подростков, с тем чтобы оценивать прогресс, выявлять ключевые стратегические, программные, операционные и финансовые риски, а также продумывать эффективные меры по их уменьшению. Продвижение к достижению запланированных результатов будет контролироваться на основе сводной таблицы результатов и ресурсов страновой программы и двухгодичных рабочих планов.

39. ЮНИСЕФ будет работать с партнерами над расширением возможностей для мониторинга и оценки на национальном уровне, делая упор на управление, ориентированное на результаты, отслеживание в режиме реального времени и более эффективное применение результатов оценки. Оценка будет сосредоточена на результатах в области образования, вовлечения подростков и молодежи, а также комплексных подходов к реализации прав детей-инвалидов.

## Приложение

### Сводная таблица результатов и ресурсов

#### Страновая программа сотрудничества ЮНИСЕФ и Кыргызстана на 2023–2027 годы

<b>Конвенция о правах ребенка:</b> статьи 15, 23, 26, 27
<b>Национальные приоритеты:</b> Национальная стратегия развития до 2040 года и Национальная программа развития на 2021–2026 годы; цели в области устойчивого развития 1–6, 8, 10, 11, 13, 15–17
<b>Результаты Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, относящиеся к ЮНИСЕФ:</b> результаты 1–4
<b>Соответствующий стратегический план ЮНИСЕФ, результаты за 2022–2025 годы:</b> итоговые результаты 1–5

Результаты РПООНСур	Итоговые результаты страновой программы ЮНИСЕФ	Ключевые индикаторы прогресса, базовые показатели (БП) и целевые показатели (ЦП)	Средства проверки	Ориентировочные результаты страновой программы	Ключевые партнеры, партнерские механизмы	Ориентировочные ресурсы по результату страновой программы: регулярные ресурсы (РР), прочие ресурсы (ПР) (в тыс. долл. США)		
						РР	ПР	Итого
Результат 1. К 2027 году народ Кыргызстана, в частности уязвимые группы, повысит жизнестойкость, расширит потенциал и получит доступ к достойной работе, что приведет к полной реализации его прав для содействия социально-экономическому развитию стран	1. К 2027 году все дети будут охвачены механизмом систематического мониторинга соблюдения прав ребенка, инклюзивной системой социальной защиты, а также эффективной структурой государственного финансирования, что позволит расширить доступ к льготам и основным услугам для самых обездоленных групп населения и сократить многомерную нищету.	Число детей, охваченных системами социальной защиты* (ЦУР 1.3.1) БП: 414 934/16% (2021 год) ЦП: 502 380/20%  Уровень готовности постоянного национального механизма мониторинга соблюдения прав ребенка БП: внедрение началось (2021 год) ЦП: внедрен	Административные данные Министерства труда, социального обеспечения и миграции (МТСОМ)  ЮНИСЕФ и другие отчеты	1.1. К 2027 году национальные органы власти будут располагать достоверными данными и возможностями для создания и внедрения комплексных, инклюзивных и эффективных систем социальной защиты, обеспечивающих равенство и учитывающих гендерную проблематику, а также соответствующих программ.  1.2. К 2027 году правительство укрепит потенциал и механизмы для систематического мониторинга соблюдения прав человека в целях принятия эффективных решений.	МТСОМ, Министерство образования и науки (МОН), Министерство финансов (МФ), Министерство экономики и торговли, Национальный статистический комитет (НСК), Комиссар по правам ребенка, Управление омбудсмена, парламент, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции, Всемирная продовольственная программа, Всемирный	1 500	4 000	5 500

Результаты РПООНСУР	Итоговые результаты страновой программы ЮНИСЕФ	Ключевые индикаторы прогресса, базовые показатели (БП) и целевые показатели (ЦП)	Средства проверки	Ориентировочные результаты страновой программы	Ключевые партнеры, партнерские механизмы	Ориентировочные ресурсы по результату страновой программы: регулярные ресурсы (РР), прочие ресурсы (ПР) (в тыс. долл. США)		
						РР	ПР	Итого
				1.3. Национальные и местные органы власти будут иметь возможности для эффективного и равного финансирования детей и инвестирования в человеческий капитал.	банк, Международный валютный фонд, ОГО и научные круги			
Результат 4. К 2027 году все население Кыргызстана получит доступ к справедливому и подотчетным демократическим институтам, свободным от коррупции, которые будут внедрять инновационные решения в целях соблюдения прав человека, а также укреплению мира и национальной сплоченности.	2. К 2027 году дети, подростки и их семьи, включая детей и подростков из обездоленных и малоимущих семей, а также детей и подростков с инвалидностью, будут охвачены системой предотвращения насилия, злоупотреблений, эксплуатации и отсутствия заботы и реагирования на них, а также будут иметь доступ к правосудию.	Доля детей в возрасте 1–17 лет, столкнувшихся с физическим наказанием и/или психологической агрессией со стороны лиц, осуществляющих уход, за последний месяц в разбивке по возрасту и полу* БП: 74,3% (75,5% — мальчики; 73% — девочки, 2018 год) В возрасте 1–2 лет: 55,3% В возрасте 3–4 лет: 71,2% В возрасте 5–9 лет: 79,4% В возрасте 10–14 лет: 78,8% Дети с функциональными нарушениями: 83,7% Дети без функциональных нарушений: 75,6% ЦП: 65% Общее количество детей до 17 лет, проживающих в государственных учреждениях интернатного типа по состоянию на конец года БП: 10 868 (2021 год)	Многоиндикаторные кластерные обследования (МИКО)	2.1 К 2027 году усовершенствованная политика, нормативно-правовая база, механизмы координации и системы сбора данных будут эффективно содействовать предотвращению насилия, злоупотреблений, отсутствия заботы и эксплуатации и реагированию на них, а также доступу к правосудию для девочек и мальчиков, в частности самых уязвимых. 2.2 К 2027 году усовершенствованные статутные системы будут предоставлять услуги по защите с учетом гендерной проблематики уязвимым детям, подросткам и их семьям. 2.3 К 2027 году пагубные социальные и гендерные установки и практики будут постепенно искоренены, а механизмы предотвращения укреплены для	МТСОМ, Министерство здравоохранения (МЗ), МОН, Министерство внутренних дел (МВД), МФ, Министерство юстиции (МЮ), местные органы власти, СМИ, ОГО, научные круги, Управление омбудсмена, Верховный суд, Министерство культуры, спорта и молодежной политики (МКСМП), Государственная комиссия по делам религий, НСК, "ООН-женщины", Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	1 600	4 000	5 600
			Данные МТСОМ					

Результаты РПООНСУР	Итоговые результаты страновой программы ЮНИСЕФ	Ключевые индикаторы прогресса, базовые показатели (БП) и целевые показатели (ЦП)	Средства проверки	Ориентировочные результаты страновой программы	Ключевые партнеры, партнерские механизмы	Ориентировочные ресурсы по результату страновой программы: регулярные ресурсы (РР), прочие ресурсы (ПР) (в тыс. долл. США)		
						РР	ПР	Итого
		(6 036 мальчиков; 4 832 девочки; 2 485 детей-инвалидов) ЦП: 5 000 Женщины (20–24 лет), вышедшие замуж в возрасте до 18 лет БП: 12,9% (2018 год) ЦП: 10% Доля девочек и мальчиков, вступивших в конфликт с законом, для которых заменено уголовное наказание или к которым применена альтернативная мера вместо лишения свободы. БП: 81,3% (2021 год) ЦП: 90%		защиты уязвимых детей, подростков и их семей.				
Результат 1	3. К 2027 году все дети и подростки в Кыргызстане, включая инвалидов, с ранних лет будут иметь равный доступ к инклюзивному качественному образованию, добиваться лучших результатов в обучении, развивать навыки для жизни и работы, а также участвовать в принятии решений.	Доля детей в возрасте 36–59 месяцев, посещающих программы дошкольного образования БП: 47,3% в городской местности и 35,2% в сельской местности (2018 год) ЦП: 60% в общей сложности Доля детей и молодых людей, достигших минимального уровня подготовки а) к концу начальной школы; б) к концу средней школы первой ступени в i) чтении, ii) математике и iii) науке* БП: (2017 год)	Отчет по МИКО ИСУО  1) Программа международной оценки учащихся (ПМОУ) 2) Национальная ассоциация школьных	3.1 К 2027 году Министерство образования и науки и партнеры усовершенствуют систему управления дошкольным развитием и образованием, финансирование и инклюзивный учебный план, а также повысят вовлеченность родителей, с тем чтобы предоставить мальчикам и девочкам до 7 лет, включая инвалидов, доступ к возможностям для дошкольного образования на игровой основе с учетом гендерной проблематики.	МОН, Кыргызская академия образования, МФ, МКСМП, Агентство США по международному развитию (ЮСАИД), ЮНЕСКО, частный сектор и научные круги	1 100	13 000	14 100

Результаты РПООНСУР	Итоговые результаты страновой программы ЮНИСЕФ	Ключевые индикаторы прогресса, базовые показатели (БП) и целевые показатели (ЦП)	Средства проверки	Ориентировочные результаты страновой программы	Ключевые партнеры, партнерские механизмы	Ориентировочные ресурсы по результату страновой программы: регулярные ресурсы (РР), прочие ресурсы (ПР) (в тыс. долл. США)			
						РР	ПР	Итого	
	4 класс Чтение — 59,8% Математика — 63,8% Естественные науки — 53,1% 8 класс Чтение — 51,5% Математика — 64,9% Естественные науки — 76,6% ЦП: (2027 год) 4 класс Чтение — 67% Математика — 70% Естественные науки — 60% 8 класс Чтение — 58% Математика — 72% Естественные науки — 83%	Доля молодых людей (15–24 года), не получающих образование, не работающих и не учащихся (все; девочки; мальчики) БП: 21,7%; 30,3%; 13,4% (2020 год) ЦП: 18%; 26%; 10%	советов, НАШС (классы 4 и 8) 3) Оценка умения читать в младших классах (ЕГРА) и Оценка успеваемости по математике (ЕГМА) 4) Школьные оценки учащихся Правительство и МОТ: ключевые показатели базы данных рынка труда (ILOSTAT)	3.2 К 2027 году образовательная система улучшит качество начального и среднего образования, с тем чтобы повысить уровень грамотности, счета и передаваемых навыков, а также вовлеченность детей-инвалидов и подростков. 3.3 К 2027 году отраслевые министерства и заинтересованные стороны из различных секторов улучшат межсекторальную координацию и институциональный потенциал, с тем чтобы продвигать политику, стратегии и возможности для вовлечения мальчиков и девочек 10–19 лет и развития их навыков с особым упором на самые обездоленные группы.					



Результаты РПООНСУР	Итоговые результаты страновой программы ЮНИСЕФ	Ключевые индикаторы прогресса, базовые показатели (БП) и целевые показатели (ЦП)	Средства проверки	Ориентировочные результаты страновой программы	Ключевые партнеры, партнерские механизмы	Ориентировочные ресурсы по результату страновой программы: регулярные ресурсы (РР), прочие ресурсы (ПР) (в тыс. долл. США)		
						РР	ПР	Итого
управление природными ресурсами и предотвращение стихийных бедствий.		инклюзивных и учитывающих гендерную проблематику мер ВССГ по адаптации к изменению климата и/или уменьшению риска стихийных бедствий БП: реализованы не полностью (2021 год) ЦП: реализованы	документы МЗ и МОН	подростков и женщин детородного возраста. 4.4. К 2027 году отраслевые министерства и заинтересованные стороны расширят возможности для законотворческой деятельности и внедрения инклюзивных систем ВССГ с учетом гендерной проблематики, а также для содействия реализации мер по адаптации к изменению климата и уменьшению риска стихийных бедствий с учетом потребностей детей и молодежи.				
	5. Повышение эффективности программы	Стандартные показатели результативности	Модуль оценки результатов ЮНИСЕФ	Координация программы; планирование, мониторинг и оценка, коммуникация, пропагандистская деятельность, партнерства; изменения в обществе и поведении, а также стратегии трансформирования гендерных отношений.		1 885	4 000	5 885
<b>Всего ресурсов</b>						<b>7 285</b>	<b>35 000</b>	<b>42 285</b>

\* Итоговый показатель согласован с показателем Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.